

## Visie op de kust 2020

Organisatie	Westland
Organisatietype	Gemeente
Officiële naam regeling	Visie op de kust 2020
Citeertitel	Kustvisie 2020
Vastgesteld door	gemeenteraad

### Opmerkingen met betrekking tot de regeling

Nieuwe regeling

### Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

Gemeentewet, artikel 149

### Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerkingtreding	Terugwerkende kracht tot en met	Betreft	Datum ondertekening	Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
		Nieuwe regeling			

#### Raadsvoorstel

De Raad van de gemeente Westland;

Gelezen de eerdere concept-Kustvisie;

Gelet op het bepaalde in artikel 147 Gemeentewet;

Gehoord het advies van de Commissie Ruimte van ... oktober en gehoord de beraadslagen van de onderhavige vergadering.

#### Besluit:

1. De Visie op de kust vast te stellen;
2. De financiële gevolgen die voortvloeien uit de Kustvisie te verwerken bij het eerstvolgende P en C-product en deze tevens te verwerken bij de herbestemming van de beschikbare middelen uit het MIP;

## **Tekst van de Visie op de kust 2020**

### **Intitulé**

Visie op de kust 2020

De visie zoals deze aan de Raad werd voorgelegd in februari 2018 en die hier als herhaald en ingelast te beschouwen. De tekst wordt op een aantal punten nader aangepast.

Dit voorstel is tot stand gekomen naar aanleiding van de eerdere concept Kustvisie. Daarvoor hebben bewoners, organisaties, ondernemers en andere belanghebbenden met elkaar gesproken over de wensen die er met betrekking tot het strand en de duinen waren. De indieners van dit initiatiefvoorstel stellen de Raad voor om de inhoud van de concept Kustvisie minus een aantal onderwerpen die al door de Raad zijn vastgesteld, als initiatiefvoorstel vast te stellen.

# Visie op de kust 2020

Natuurlijk ontwikkelen

7 september 2020

## **INHOUDSOPGAVE**

1. Een gezamenlijke visie
2. Beleidskaders startpunt
3. Kijkend naar de kust zien we...
4. Natuurlijk ontwikkelen
5. Doen

### **1. Een gezamenlijke visie**

De afgelopen maanden is veel gesproken over de visie op de kust in het Westland. Alle partijen zijn het met elkaar eens dat de kuststrook uniek is. De ervaring van de open ruimte is geweldig. Een kwaliteit die we moeten beschermen. Maar de druk op de kuststrook neemt toe. De vraag is dan ook, hoe gaan we daarmee om?

De kustvisie is tot stand gekomen na een participatietraject. De rode draad die daaruit naar voren is gekomen is neergelegd in deze visie. De Kustvisie Westland geeft richting aan de wijze waarop we de juiste balans tussen natuur, recreatie en economie vinden.

De kustvisie is geen eindpunt, maar markeert een nieuwe start om gezamenlijk met alle betrokkenen te werken aan een aantrekkelijke kust. Een kust waar de natuur uitgangspunt is voor de ontwikkeling. De recreant is te gast en krijgt de ruimte om de kust in al haar facetten te beleven. In deze visie schetsen wij, gemeente Westland, in hoofdlijnen hoe wij de ontwikkeling van de kuststrook zien [KAARTJE 1]. De kuststrook kent geen harde begrenzing. In deze visie houden we de laagwaterlijn tot en met de binnenduinrand aan. De zone achter de duinen valt binnen het beïnvloedingsgebied. Hierover zijn in deze visie wel uitspraken gedaan, maar vragen in andere beleidstrajecten een bredere afweging (bijvoorbeeld Omgevingsvisie). Vele partijen zijn betrokken bij de ontwikkeling en het beheer van deze strook. We zetten de hoofdlijnen uit. Vervolgens gaan we hiernaar handelen. In de visie zijn oplossingen aangedragen die we gaan uitwerken. Hierover nemen we geen besluit. In de praktijk betekent dit dat wij contact zoeken met de betrokkenen om afspraken te maken hoe we dit gaan bereiken.

De essentie is dat deze kustvisie het begin is van een hernieuwde samenwerking tussen alle (publieke en private) partijen die betrokken zijn bij de kust. Met als gezamenlijk doel: een aantrekkelijk gebied voor natuur en mens.

## **Hoe de visie te lezen**

In hoofdstuk twee gaan we in op de beleidskaders zoals die door andere overheden (Rijk, provincie Zuid-Holland en Hoogheemraadschap van Delfland) zijn vastgelegd. Dit is voor ons een startpunt, waar we niet aan tornen. In het volgende hoofdstuk signaleren we op basis van participatie de onderwerpen waarop de kustvisie een antwoord moet geven. Om vervolgens in hoofdstuk vier de antwoorden te geven en daarmee richting te geven aan het beleid. Tot slot leiden de beleidsuitspraken tot acties. In hoofdstuk vijf geven wij aan hoe wij tot uitvoering willen overgaan.

## **2. Beleidskaders startpunt**

De Nederlandse Delta is nog steeds een van de meest verstedelijkte gebieden ter wereld. Om met zoveel mensen te kunnen wonen, werken en recreëren in een prettige leefomgeving en ook ruimte te vinden voor natuur, zijn duidelijke (ruimtelijke) afspraken nodig. De afgelopen jaren is op verschillende niveaus gesproken over de kust. Dit heeft ertoe geleid dat het beleid voor de kust op diverse niveaus opnieuw is vastgelegd. Voor ons vormen deze beleidsdocumenten het startpunt. Dit zijn de kaders waar we rekening mee houden. Wij zijn meestal direct of indirect betrokken geweest bij het opstellen van de kaders.

## **Polderen aan de kust**

Het Kustpact is tot stand gekomen met een groot aantal partijen. Begin 2017 hebben wij onze handtekening gezet onder de afspraken in het Kustpact. Het Kustpact erkent dat onze kust van grote waarde is voor landschap, natuur, economie en mensen. Afgesproken is om de ongerepte kust te behouden, maar de kust niet helemaal op slot te zetten voor bebouwing. Partijen onderschrijven dat middels een zonering sturing is te geven aan een passend gebruik van de kustzone. Met een zonering wordt op basis van de kernkwaliteiten en collectieve waarden van de kustzone bepaald en inzichtelijk gemaakt in welke delen van de kustzone geen nieuwe recreatieve bebouwing is toegestaan. Daarnaast geeft deze visie aan in welke delen recreatieve bebouwing op het strand wel kan en onder welke voorwaarden. Partijen die het kustpact hebben ondertekend, delen de intentie om nieuwe recreatieve bebouwing te concentreren in reeds bebouwde gebieden en reeds vergunde ontwikkellocaties. Nieuwe en vervangende bebouwing moeten de kernwaarden van de kust respecteren of zelfs versterken.

Het kustpact kent drie uitgangspunten: [KADER]

1. De kust is de grootste vrij toegankelijke ruimte van Nederland, die op veel plekken nagenoeg open en onbebouwd is gebleven. De belevingswaarde van de kust is groot. Dit komt tot uiting in de aantrekkingskracht van de kust voor het toerisme en de bijdragen van kustrecreatie aan de economie.
2. Partijen streven ernaar de openheid van de kust te behouden en te komen tot een goede balans tussen bescherming en behoud van de waarden van de kust enerzijds en de ontwikkeling van de kust anderzijds.
3. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inrichting en het gebruik van de ruimte op lokaal niveau. Zij maken beleid voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente en

stellen voor het gemeentelijk grondgebied bestemmingsplannen vast. Zij acteren daarbij binnen de door de provincies en het Rijk gestelde kaders.

### **Natuur nauwkeurig vastgelegd**

Bijna de gehele kuststrook is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) of Natura2000-gebied (N2000). Het netwerk verbindt alle bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden onderling. Dit netwerk verbindt ook natuurgebieden met omringende agrarische gebieden. De provincies zijn verantwoordelijk voor dit netwerk. Nieuwe ontwikkelingen in het NNN, zoals aan de kust, zijn alleen mogelijk als geen sprake is van significante aantasting van de natuurwaarden. N2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden, waarin belangrijke flora en fauna voorkomen. N2000 gebieden zijn beleidsmatig goed beschermd. De gebieden Solleveld, Kapittelduinen en Spanjaards Duin zijn N2000 gebieden. Het NNN en de N2000 kennen een exacte begrenzing [KAARTJE 2].

### **Ruimte in Provinciaal beleid**

De provincie Zuid-Holland heeft het beleid van het Kustpact vertaald in de Visie Ruimte & Mobiliteit en de Verordening Ruimte. De provincie stelt in haar visie dat de kust een belangrijke drager vormt voor de versterking van het vestigingsklimaat. Belangrijk is een goede zonering en aansluiting bij de grote variatie in stedelijke, economische, cultuurhistorische, landschappelijke en ecologische kwaliteiten. Deze zonering is vastgelegd in de Verordening Ruimte. Diversiteit is een kwaliteit van het strand als belangrijke openbare en recreatieve ruimte van Zuid-Holland. Ontwikkelingen moeten zorgdragen voor het behoud van het openbare karakter en de afwisseling in de belevingskwaliteit (van druk naar rustig) langs de kust van Zuid-Holland. Nieuwe recreatieve bebouwing is alleen mogelijk voor Ter Heijde. Nieuwe strandbebouwing sluit zoveel mogelijk aan bij bestaande bebouwing bij strandopgangen. De bebouwing mag geen bedreiging vormen voor de aanwezige waterkering. In het Westland ligt de opgave bij de verbetering van de overgangen van het glastuinbouwgebied naar de kuststrook en een betere ontsluiting van de kust. [KAARTJE 3].

### **Kustveiligheid voorop**

De kust en met name de duinen beschermen ons land tegen de zee. Het Hoogheemraadschap van Delfland is beheerder van de primaire kustzone. Voor Delfland staat één ding dan ook voorop: veiligheid van de zeewering. Vanuit die randvoorwaarde maakt Delfland een belangenafweging. Het beheer bestaat niet alleen uit zichtbaar en regelmatig terugkerende onderhoudswerken. Ook zaken als inspectie, schouw, toetsing van de waterkeringen, verbeteringswerken, vergunningverlening en handhaving behoren tot de taken. Allemaal met het oog op de veiligheid.

## **Samengevat**

We hanteren de beleidskaders van overige overheden als uitgangspunt. Dit betekent in hoofdlijnen dat we:

- Sturen door middel van zoning op basis van de kernkwaliteiten en collectieve waarden;
- De openheid van de kust behouden;
- In NNN en N2000 gebieden inrichtingsmaatregelen mogelijk maken als er geen sprake is van significante aantasting van de natuurwaarden;
- Komen tot een goede balans tussen bescherming, behoud en de ontwikkeling;
- Mogelijke nieuwe recreatieve bebouwing op het strand alleen mogelijk maken voor Ter Heijde;
- Bij mogelijke ontwikkelingen de kustveiligheid als leidend principe beschouwen.

### **3. Kijkend naar de kust zien we....**

De kust in het Westland is schoon, smal en ecologisch kwetsbaar. Het is een reliëfrijk, overwegend niet gecultiveerd zandlandschap, van strand en jonge duinen met hoge natuur-, landschappelijke en recreatiewaarden. Natuurlijke processen als verstuiving en vernatting zijn duidelijk zichtbaar als gevolg van de voortdurende dynamiek van zand, golven en wind. Tegelijkertijd heeft de Westlandse kust veel te bieden voor de recreant. Een prachtig, schoon, veilig en bijna onbebouwd strand. Een strand dat zich onderscheidt in rust en ruimte. Fietsend, wandelend of per paard is het gebied te ontdekken. De (tijdelijke) Zandmotor is aangelegd als pilot voor de kustveiligheid, maar met natuurwaarde en ongekende recreatieve mogelijkheden.

Het open gebied heeft een grote aantrekkingskracht op de recreant, al voel en zie je de stedelijke druk om je heen. Voor velen zijn deze onderscheidende kwaliteiten van de Westlandse kuststrook nog onbekend. De druk op de kuststrook neemt de komende jaren toe. Dit komt mede doordat de verstedelijking toe neemt. Er zijn op diverse locaties nieuwe woningen gepland tot aan de kuststrook. Ook de recreatiedruk neemt toe. Niet zozeer in de pieken bij mooi weer, maar vooral door het jaar heen. Dit heeft verschillende oorzaken; o.a. vergrijzing, meer recreatiewoningen in de omgeving, meer mensen die wonen in de directe omgeving. Tijdens het strandseizoen is er ook steeds meer recreatief aanbod. Als het gaat om verblijfsrecreatie zien we ook in de omgeving van de gemeente Westland dat strandhuizen op het strand zeer populair zijn bij de recreant. Alleen voor Ter Heijde zijn er nu beperkte (planologische) mogelijkheden opgenomen in de Verordening Ruimte om extra (recreatieve) bebouwing toe te staan. In het bestemmingsplan zijn vakantiehuizen nu niet toegestaan. Een ondernemer zet zich al enkele jaren in voor het realiseren van strandhuizen, zowel binnen deze zone als er buiten. Direct achter de duinen ligt een aantal vakantieparken (vakantiehuizen/camping) gericht op de toerist. Deze vakantiehuizen kennen een

goede bezettingsgraad. Dit geeft aan dat ook buiten het strandseizoen de kust aantrekkelijk is voor de toerist. De camping is alleen open gedurende het seizoen. De huidige inrichting van de parkeerplaatsen is verouderd. Het Duintopfietspad is in recreatieve zin een aanwinst voor het gebied, maar loopt niet overal door. De smalle fietspaden zijn karakteristiek voor duingebieden. Door de toename van het recreatieve fietsverkeer met verschillende snelheden ontstaan gevaarlijke situaties. Door de drukte zijn de kruisingen met de strandslagen en/ of andere routes onveilig. Het verkeer en de sociale veiligheid op de slagen zijn ook in het geding. Er zijn vier grote strandslagen in Westland: Vlugtenburg, Beukel, slag Strandweg Ter Heijde en Molenslag. De andere slagen zijn kleiner en veelal onverhard. Enkele strandpaviljoens zijn niet of matig bereikbaar via de aanliggende slag. Ook de algemene bereikbaarheid van de kuststrook laat te wensen over.

Vele verkeers- en informatieborden staan overal in het duin. Toezicht is er echter minimaal. De hoeveelheid informatieborden verraadt dat vele partijen betrokken zijn bij het (beheer)gebied. Ieder vanuit zijn/haar eigen rol en verantwoordelijkheden.

Met de aanleg van Spanjaards Duin (N2000), de verbreding van de duinen en het strand ten behoeve van de kustversterking en de Zandmotor (tijdelijk) is het oppervlak van het NNN-gebied toegenomen. Ondanks vele inspanningen van vele partijen nemen de biodiversiteit en de natuurwaarden af (<sup>1</sup> Planbureau voor de leefomgeving: natuurverkenning 2010-2040). Dit is deels te wijten aan indirecte invloeden zoals de toename van de stikstofdepositie. Verstoring door allerlei oorzaken, draagt ook bij aan de vermindering van de natuurwaarden. De N2000 gebieden zijn op een uitzondering na niet toegankelijk. Solleveld is tevens een belangrijk waterwingebied, met zeer beperkte toegankelijkheid. Overigens ontbreekt een goed overkoepelend meerjarig openbaar onderzoek naar de natuurwaarden in het duingebied en op het strand van het Westland. Daarmee is het dus lastig om de exacte gevolgen in beeld te brengen van alle ontwikkelingen die zich in het verleden hebben voorgedaan.

Conclusie van dit alles is wel dat de balans tussen de recreatieve waarden van de kuststrook en de natuurwaarde fragiel is

#### **4. Natuurlijk ontwikkelen**

De kust is en blijft een dynamisch gebied. Niet alleen de wind en het water veranderen het gebied. Ook de toenemende recreatieve druk vraagt om aanpassingen. Bij alle ontwikkelingen die er nu en in de toekomst spelen, geldt dat er een evenwicht moet zijn tussen de landschappelijke waarden en de natuurwaarden versus de recreatieve, dan wel de economische waarden. Het gebied ontleent zijn aantrekkingskracht aan deze landschappelijke en natuurwaarden. De kuststrook is smal en kwetsbaar, dus hier moeten we voorzichtig mee omgaan. Dit betekent zeker niet dat we het gebied op slot moeten zetten. Wel dat we terughoudend moeten zijn met nieuwe ontwikkelingen.

## **Profiel kustzone 2018 - 2030**

Het Westlandse strand onderscheidt zich van de omliggende kuststroken door de natuur, rust en openheid. De natuur in de kuststrook is nadrukkelijk te beleven. De verhoging van de recreatieve waarden moet hand in hand gaan met het versterken van de natuurwaarden die centraal staan. Het strand kent een duidelijke zonering. Er is minimale bebouwing op het strand en in de duinen. Rondom de grotere strandslagen is het strand gericht op families. Direct aan de zijkanten van de familiestranden, maar niet ver van de strandslagen, is een activiteitenzone. Hierdoor blijft het overgrote deel van het 7,5 km lange strand open en gericht op natuurbeleving. Extreme, niet gemotoriseerde (sport)activiteiten (zoals kitebuggyen) zijn mogelijk met een vergunning. Beoordelingscriterium is wel dat deze activiteiten geen gevaar vormen voor de andere recreanten.

### **Strandpaviljoens**

Het aantal strandpaviljoens op het Westlandse strand, nu 10, is voldoende. Daarmee stellen wij WestBeach voortaan gelijk aan alle andere strandpaviljoens op het strand. Wij zijn van mening dat het niet langer houdbaar is om een horecaverunning te weigeren bij een dergelijke recreatieondernemer. De groei van het aantal paviljoens of groei in omvang staan we niet toe. Nieuwe ondernemers die activiteiten willen ontplooiën op het strand moeten samenwerking zoeken met de strandpaviljoenhouders. Strandpaviljoens zijn primair gericht op de dagbezoekers in het seizoen. Natuurlijk zijn er binnen de geldende APV feesten en partijen mogelijk<sup>4</sup>. We gaan terughoudend om met vergunningen voor feesten en partijen tot 04.00 uur. In het kader van de evaluatie van de APV in 2018 willen we in samenwerking met de horeca en andere betrokkenen het maximum aantal vergunde feesten terugbrengen tot 2 à 3 keer per jaar per strandpaviljoen. We geven geen vergunningen af voor het afsteken van vuurwerk.

Jaarrond paviljoens zijn op het strand op beperkte schaal mogelijk. Dit om ook in het najaar, de winter en het vroege voorjaar de dagbezoekers op het strand te bedienen. Jaarrond paviljoens zijn alleen onder strikte voorwaarden mogelijk en moeten passen binnen het profiel van het Westlandse strand. De omvang is beperkt en niet groter dan de omvang van het huidige toegestane bouwoppervlak, zoals dat in het bestemmingsplan is opgenomen. Een jaarrond paviljoen komt altijd in de plaats van een bestaand seizoensgebonden paviljoen en moet leiden tot een kwaliteitsverbetering. De exploitant van een jaarrond paviljoen kan er ook voor kiezen om 's winters een andere (bijvoorbeeld kleinere) strandtent neer te zetten. Mits dit maar voldoet aan de gestelde voorwaarden van bijvoorbeeld kwaliteitsverbetering. Op dit moment zijn er twee locaties op het strand aangewezen waar jaarrond exploitatie mogelijk is. Hiervan is er één benut. We willen maximaal vier jaarrond paviljoens verspreid over het Westlandse strand mogelijk maken. Aan iedere grote strandslag maximaal één jaarrond paviljoen. Uitgifte zal gebeuren door middel van een gunningsprocedure.



### **Beperkte uitbreiding recreatie**

De kuststrook is en blijft een zeer aantrekkelijk gebied om te recreëren. Passend binnen het profiel van het Westlandse strand willen we ons verder ontwikkelen. We willen een aantrekkelijk gebied zijn om te wandelen, fietsen, skaten, paardrijden, et cetera. Zowel in de duinen, op het strand als achter de duinen. Extra aandacht is nodig om rondjes van verschillende lengtes te kunnen maken. Dit vergt met name een inspanning en investering in het gebied achter de duinen. Deze inspanning en investering hebben als doel de kust te verbinden met de groenblauwe verbindingen in het Westland. Ook willen we onderzoeken of, en zo ja, onder welke condities het duintopfietspad voor Ter Heijde-Monster is door te trekken. Daarbij is het ook de wens om vanuit veiligheidsoverwegingen een gescheiden wandelpad aan te leggen. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling om het duintopfietspad door trekken door het Spanjaards Duin.

De verwachting is dat de recreatieve druk op het strand en op het water in de tijd gaat toenemen. Dit vergt in de toekomst scherpere zonerings als het gaat om waar bepaalde activiteiten door wie plaats kunnen vinden. De grootschalige open(bare) ruimte leent zich ervoor om met de aanwezige natuurlijke elementen diverse strandgebonden activiteiten te ontplooien. Tegenover dit soort initiatieven staan wij positief. De groei is wel begrensd. Dit kan betekenen dat niet iedere commerciële aanbieder in de toekomst zomaar activiteiten op het strand kan ontplooien. Het invoeren van een vergunningstelsel in de toekomst voor het gebruik van het strand door commerciële partijen ligt voor de hand. Om zo de druk te reguleren. Voor de duidelijkheid: gemotoriseerde of anders aangedreven (elektrisch/motorisch) activiteiten (bijv. drones, ultra light vliegtuigjes) staan wij niet toe op het Westlandse strand, in de duinen of op het water. Eventuele vergunningen die zijn afgegeven om iets gemotoriseerd aan te bieden op het strand blijven intact. Verlenging van de afspraken is niet aan de orde. Indien vergunningen zijn afgegeven door derden dan zullen wij hen actief vragen om de vergunningen niet te verlengen. [KAARTJE4].

### **Eigentijdse strandslagen**

De vier grote strandslagen (Molenslag, slag Strandweg Ter Heijde, Beukel en Vlugtenburg) vragen om een aanpassing aan de huidige inzichten en eisen. Per slag is het nodig om een inventarisatie te maken van de inrichtingsproblemen die er spelen. Op basis hiervan laten we een inrichtingsontwerp maken. Bij de inrichting van de slagen houden we in ieder geval rekening met de volgende zaken: De strandslagen zijn gericht op grote hoeveelheden dagbezoekers van en naar het strand. Elke strandslag heeft een goed uitgeruste ruime fietsenstalling zo dicht mogelijk tegen het strand aan. Daarmee stimuleren wij dat bezoekers met de (elektrische) fiets naar het strand komen. Als de aanleg van nieuwe fietsenstallingen of infrastructuur ten koste gaat van het duingebied, dan kan dat alleen indien wij dat ook compenseren met gelijkwaardige natuur. Bij slag Strandweg Ter Heijde is de inzet om de locatie waar de Visvereniging nu nog deels gebruik van maakt, te

benutten voor een volwaardige fietsenstalling. Dit in de plaats van de fietsenstalling rondom de KNRM. Autoverkeer en recreatief verkeer zijn te gast op de slag. De inrichting van de slag is daarop ingericht. De snelheid is dus beperkt.

De auto-toegankelijkheid van de slagen is op een moderne wijze geregeld. We voeren een nieuw vergunningenstelsel in. We gaan zeer beperkt om met het verlenen van vergunningen om te rijden op de strandslagen en het strand. Alleen vergunninghouders met een pasje kunnen de slag op. Bij calamiteiten zijn de strandslagen vrij toegankelijk voor de veiligheidsdiensten. Leveranciers melden zich bij de strandtenthouder die hen op afstand toegang kan verschaffen. Leveranciers kunnen tot aan het eind van de slag rijden. Op de laad- en loszone kunnen ze tijdelijk parkeren. Dit geldt ook voor strandtenthouders. Uitgangspunt is dat iedereen op de parkeerplaats achter het duin parkeert. Dit geldt niet voor mindervaliden. Het huidige aantal parkeerplaatsen voor mindervaliden behouden we. We beginnen met het aanpassen van de Molenslag. Op die manier zorgen we ervoor dat het strand ook hier goed bereikbaar is voor mindervaliden. Op deze slag is het niet mogelijk voor leveranciers om tot aan het strand te rijden. De horecaondernemers moeten zelf voor de bevoorrading zorgen, bijvoorbeeld met elektrische karretjes.

Extra aandacht is nodig voor het kruisend recreatief verkeer. Inrichtingsmaatregelen moeten voorkomen dat de slagen met hoge snelheid, door met name fietsers, zijn te kruisen. Op de slagen liggen de ruiterroutes in beginsel gescheiden van de verharding.

Er is nauwelijks verlichting op de slagen. Beperkte begeleidingsstrepen en beperkte lage natuurvriendelijke verlichting die op sensoren werkt, zorgen ervoor dat de bezoeker veilig in het donker over de slag kan wandelen/fietsen.

De kleinere slagen functioneren voldoende en behoeven geen structurele aanpassing. Nieuwe strandslagen zijn niet voorzien.

### **Basisinrichting parkeerplaatsen**

Het aantal parkeerplaatsen is op dit moment voldoende. Enkele keren per jaar staan de parkeerplaatsen vol. De parkeerplaatsen Molenslag en Beukel liggen in N2000 gebied. N2000-gebieden vergen een terughoudend beleid. We zijn zeer voorzichtig met het aanbrengen van extra faciliteiten, maar een basisinrichting met een aantal faciliteiten (schuilhuisje, toiletten, water en bewaakte fietsenstalling) is zeer welkom.

De bereikbaarheid van de parkeerplaatsen is matig. De beperkte bereikbaarheid zorgt enkele keren per jaar voor overlast. Wij zien geen noodzaak voor grootschalige aanpassing van de toevoerwegen naar het strand. Wel kijken we naar enkele kleine inrichtingsmaatregelen die de doorstroming iets beter zullen maken.

Denk bijvoorbeeld aan een passeerstrook. De groei van de recreatiedruk in de toekomst op de kust leidt niet automatisch tot een grotere parkeerdruk of meer congestie op de toevoerwegen. De recreatieve groei voorzien wij voornamelijk verspreid door het jaar heen, dus niet alleen op de mooie zomerse dagen. Parkeren langs de Haagweg nabij het Schelpenpad maken we onmogelijk door inrichtingsmaatregelen te treffen. Parkeren leidt tot gevaarlijke situaties en dit past niet in het ruimtelijk beeld dat we voor ons zien. Mensen die met de auto de Zandmotor willen bezoeken, kunnen parkeren bij Molenslag.

### **Vakantiehuisen achter de duinen**

De groeiende vraag naar toeristische recreatiewoningen kunnen we niet accommoderen binnen de smalle kuststrook. Wel zien we (economische) voordelen om extra ruimte te bieden aan recreatiewoningen direct achter de kuststrook. Inschatting is dat het gaat om circa 4 tot 5 hectare. We denken in eerste instantie aan clustering van functies en bestaande verblijfsmogelijkheden. Dit kan plaatsvinden op of rond de huidige vakantieparken. Ook elders binnen de zone achter de duinen buiten de natuurgebieden, is een locatie in overweging te nemen. Het zal altijd gaan om verhuurbare woningen voor toeristisch gebruik. Toevoeging van het areaal zal (fysiek en financieel) moeten bijdragen aan de (natuur)kwaliteiten van het gebied. Immers dit is ook waar de toeristen voor komen. De afweging voor de eventuele toevoeging van een recreatiepark zal plaatsvinden in het kader van de Omgevingsvisie.

### **Blaauwe vlag**

Voor een familiestrand is het essentieel om het predicaat Blauwe Vlag te hebben. We blijven ons dan ook gezamenlijk inzetten voor het behoud van de Blauwe Vlag.

### **Veiligheid**

De verschuiving naar andere recreatiepatronen en meer activiteiten op het strand en op het water betekent ook dat we scherp moeten blijven op de veiligheid. Het risico op ongelukken neemt toe. Het beter zoneren van de activiteiten op het strand biedt een oplossing. Meerjarige afspraken met o.a. de Reddingsbrigades borgen de noodzakelijke continuïteit van deze vrijwilligersorganisaties. Op kortere termijn gaat het om langere inzet op de dag en bezetting gedurende het gehele strandseizoen. Indien de activiteiten op het strand jaarrond in de toekomst enorm groeien en de kans op ongelukken toeneemt, zullen we in overleg met de Reddingsbrigade moeten kijken hoe we de veiligheid op het strand, tot 1 oktober, kunnen garanderen. De afspraken over de Zandmotor tussen de Provincie, de gemeenten Westland en Den Haag, en de Reddingsbrigade lopen tot 2021. De vraag is of de Provincie hierna nog een rol in het beheer heeft op de Zandmotor. De bewaking van de veiligheid op de Zandmotor door de Reddingsbrigade vraagt ook na 2021 aandacht. Het is nodig om in 2019 met elkaar om de tafel te gaan zitten om nieuwe afspraken te maken voor na 2021.

### **Het strandseizoen definiëren**

Het strandseizoen is nu niet goed en niet overal hetzelfde gedefinieerd. Strandtenthouders mogen vanaf 1 maart het strand op en moeten voor 1 november het strand af. Dit is in de praktijk het strandseizoen. We zullen dit ook zo in de APV vastleggen. Het leeuwendeel van de ondernemers op het strand kan met deze afbakening leven. We zien dan ook geen aanleiding om het te wijzigen.

### **Handhaven**

Het mag duidelijk zijn dat we in deze visie de bakens niet 180 graden verzetten. Veel is nu al vastgelegd. Met het vaststellen van deze visie ontstaat er een nieuw ijkmoment. Deze Kustvisie moet aanleiding zijn om een cultuurverandering bij alle betrokken publieke en private partijen te bewerkstelligen. Iedereen moet zich houden aan de spelregels die er zijn. Dat gebeurt nu niet, dit moet dus verbeteren. Want hiervoor geldt: Afspraak is afspraak. Wij willen samen met de betrokkenen duidelijke afspraken maken, onder andere met de strandpaviljoenhouders. Tegelijkertijd zullen wij de regels en de gemaakte afspraken handhaven. Dit ook in overleg en afstemming met andere publieke partijen die ook een handhavingstaak hebben in de kuststrook.

### **Duurzaam strand**

Iedereen moet een bijdrage leveren aan de duurzaamheidsagenda van de gemeente. De ambitie is om in 2050 als gemeente energieneutraal te zijn. We gaan bindende afspraken maken met de ondernemers hoe zij een bijdrage willen leveren aan de verduurzaming. Gezien de ruimtelijke impact en het behouden van de open horizon willen wij geen grootschalige windmolenparken binnen de tien mijl zone.

### **Natuur centraal**

Het versterken van de natuurwaarden van de kuststrook vormt de basis voor eventuele ontwikkelingen in of direct achter dit gebied. De kuststrook en met name de duinen van de gemeente Westland zijn erg smal. De flora en fauna hebben weinig ruimte om te ontwikkelen en zijn kwetsbaar. Natura2000 beschermt specifieke soorten in de duingebieden. Het strand is behalve bij Ter Heijde beschermd via de reguleringen van het NatuurNetwerk Nederland. De kust is daarmee, in het beleid, goed beschermd. Deze bescherming is voor ons het uitgangspunt. De natuurwaarden van de kuststrook staan echter door verschillende zaken onder druk: toenemende recreatie, hoge stikstof depositie, klimaatverandering en zeespiegelstijging. Rechtstreekse invloed hebben wij als gemeente vooral op het eerste punt. De kuststrook kan niet de gehele recreatieopvang verzorgen die voortkomt uit de verstedelijkingsopgaven. Daarom is het nodig verder landinwaarts ruimte te scheppen voor recreatie- en natuurgebieden, dichtbij de mensen. Dit doen we door het principe te gebruiken van 'zoneren door te verleiden'. Dit betekent dat we die activiteiten of recreatieve routes neerleggen op plekken die logisch zijn. Zo zorgen we er voor dat we

kwetsbare natuur ontzien en dat recreatie en ondernemers in andere gebieden ruimte krijgen.

Bij stedelijke ontwikkelingen pal tegen de kuststrook houden we expliciet rekening met de invloed die deze ontwikkelingen hebben op het duingebied. Het is goed als we bij nieuwe ontwikkelingen waarvoor de planvorming nog moet starten, een 'overgangslandschap' creëren. Deze zone moet als natuurlijke buffer gaan fungeren tussen het duingebied en de verstedelijking. Ook proberen we bij nieuwe ontwikkelingen om het duingebied in verbinding te brengen met het groen- en blauwnetwerk. Bij het opstellen van de Omgevingsvisie kijken we waar dit nu of in de toekomst mogelijk is. Honden belasten onbedoeld de natuur, doordat ze onder andere fauna weggagen. We willen door zonering wel de mogelijkheid houden om honden los te laten lopen. We zullen de zonering in overleg met onder andere de omliggende gemeenten opnieuw vastleggen.

Het Nationaal Park Hollandse Duinen biedt perspectief om te komen tot een integraal verhaal over de kust. Niet alleen in ecologische zin. Doel is ook nadrukkelijk om de recreatieve waarde te vergroten. De huidige N2000 gebieden zijn veelal niet openbaar toegankelijk. Dit is begrijpelijk. In samenwerking met diverse partijen willen we eraan werken om het verhaal van de bijzondere natuurwaarden van de kuststrook voor de recreant beter te vertellen. Dit kan bijvoorbeeld door aan de randen natuurkijkhutten te plaatsen of een natuurinformatiecentrum te realiseren. Om de biodiversiteit van het gebied te vergroten, ondersteunen wij andere partijen om voorstellen uit te werken om een kustduinbos terug te brengen.

Al met al streven wij ernaar de balans tussen de natuur en de recreatieve en economische ontwikkeling in evenwicht te houden. De natuurwaarden zijn uitgangspunt voor de ontwikkelingen.

### **Organisatie gericht op samenwerken**

Ondanks dat de kuststrook in het Westland smal is, zijn er veel partijen betrokken bij het ontwikkelen en het beheer van het strand. Ieder vanuit zijn/haar rol. Het is zo dat de gemeente Westland niet overal over gaat. Dit betekent niet dat wij als gemeente weggijken. We moeten juist meer samenwerken. Dit leidt tot betere plannen en levert meer begrip op. Dit doen we bijvoorbeeld door minimaal een keer per jaar met alle betrokkenen om de tafel te gaan zitten om zaken te bespreken. Ook willen wij bij de uitwerking van deze visie betrokkenen mee laten denken. Het gaat nadrukkelijk om publiek-private samenwerking en afstemming. Dit geldt voor tal van onderwerpen en dit vergt extra aandacht en inzet van de gemeente. De samenwerking binnen Nationaal Park Hollandse Duinen is een mooi voorbeeld van hoe valt samen te werken op het gebied van natuurbeheer en marketing. Ook al staat dit project nog in de steigers, wij staan hier positief tegenover.

Één loket voor alle vragen aan de overheid is essentieel voor een heldere vergunningverlening. Het kustloket gaat zorgen voor meer eenduidige communicatie, met name gericht op vergunningverlening. Het gaat niet alleen om structurele samenwerking tussen overheden.

Om goed te kunnen schakelen tussen alle partners is één gemeentelijk coördinator strandzaken nodig. De coördinator dient als aanspreekpunt voor alle externe partijen en zorgt voor interne afstemming. Op termijn is het oprichten van een externe partij die het beheer en exploitatie van het strand op zich kan nemen een optie. Het voordeel hiervan is dat veel dagelijks werk uit handen is te nemen. Een klein team dat zich alleen focust op het strand kan snel en efficiënt schakelen binnen de kaders van een opdracht. Deze meerjarige opdracht legt de gemeente (en overige betrokkenen) met de partij vast.

## **5. Doen**

Deze visie geeft duidelijkheid en schept de voorwaarden voor consistent handelen. Het is een instrument om lange termijn doelstellingen te bereiken. Deze visie bevat naast een groot aantal beleidsuitspraken ook een aantal voorstellen voor het nemen van uitvoeringsmaatregelen. De voorbereiding van een concreet project vindt waar mogelijk plaats in samenwerking met de direct betrokkenen. Samen werken we aan een oplossing. In de praktijk betekent dit dat wij contact zoeken met de betrokkenen, of andersom, om afspraken te maken over hoe we dit gaan bereiken.

De rol van de gemeente is in veel gevallen die van projectverantwoordelijke en financier. In veel uitvoeringszaken zullen wij in overleg treden met de direct betrokkenen om in samenwerking te zoeken naar gedragen oplossingen. Hiermee willen we ook bewerkstelligen dat het bewaken van de unieke kwaliteiten van de Westlandse kuststrook een gedeelde verantwoordelijkheid is. De gemeente kan dan wel trekker zijn, maar de andere partijen hebben ook een verantwoordelijkheid te nemen. Die verantwoordelijkheid betreft de zorg voor het beschermen van de bijzondere omgeving die de kuststrook vormt.

In de bijlage zijn de opdrachten die in deze kustvisie zijn geformuleerd in een uitvoeringsprogramma voor de komende jaren verwerkt. Als we alles willen uitvoeren binnen een aantal jaren is op basis van een eerste indicatieve inschatting een investering van € 2.500.000 nodig. In de begrotingscyclus zullen wij de investeringen in en op het strand integraal afzetten tegen de andere wenselijke investeringen. Dit betekent overigens niet dat we het komende jaar stil gaan zitten. Binnen de lopende budgetten, beschikbare kaders (MIP) en capaciteiten zullen wij al een aantal zaken op kunnen pakken.

De essentie is dat deze kustvisie het begin is van een hernieuwde samenwerking tussen de publieke en

private partijen. Gezien de betrokkenheid bij het tot stand komen van deze kustvisie, maken wij ons geen zorgen over een gezamenlijke inzet. De inzet die moet leiden tot de verbetering van de kwaliteit van de kuststrook.

## Profielen strand

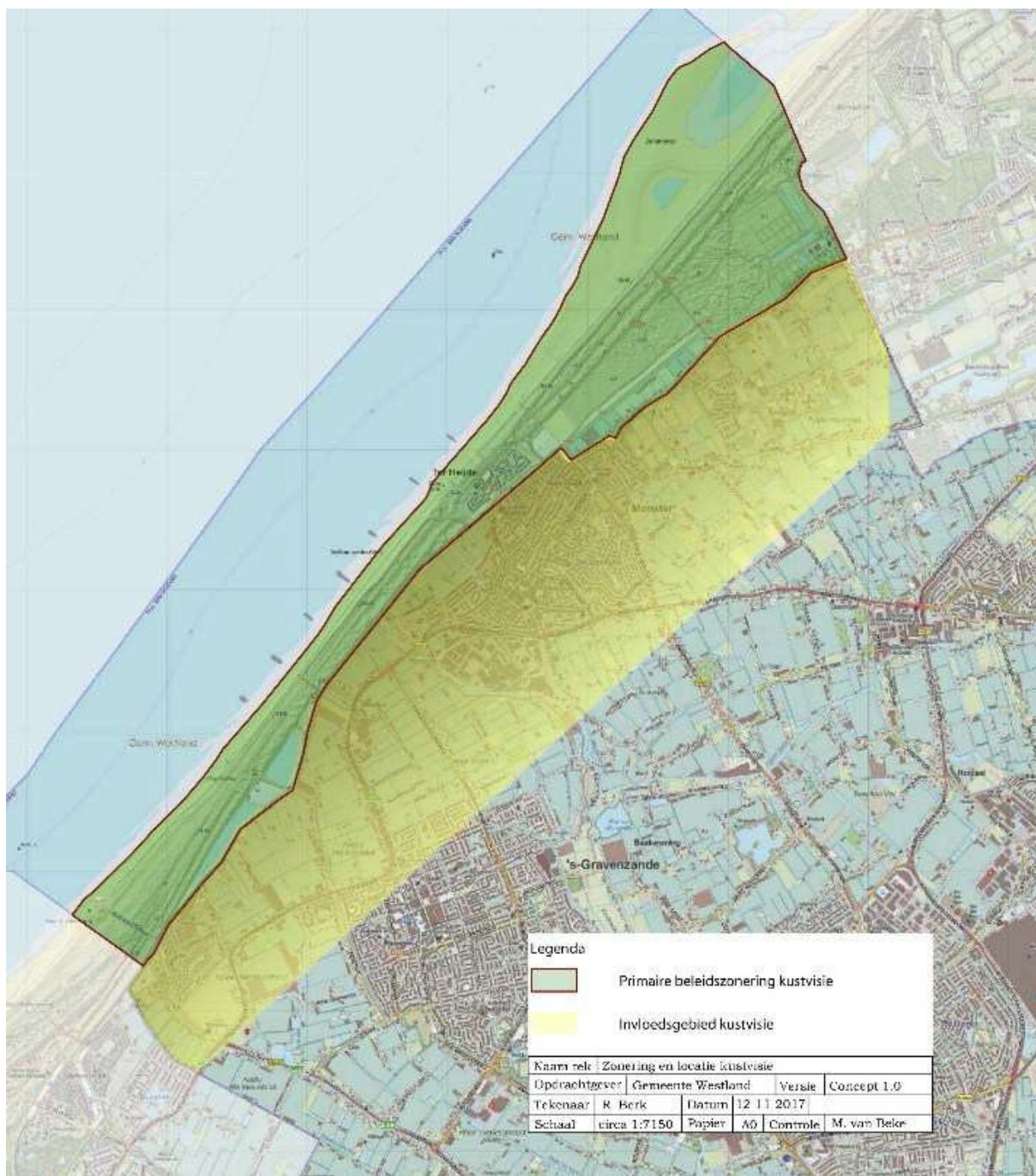
Naam	Beschrijving	Karakter
Familiestrand	De nadruk ligt op de aanwezigheid van basisvoorzieningen t.b.v. gezinnen met kinderen. Deze voorzieningen beperken zich voornamelijk tot de food- en drinksector en tot activiteiten t.b.v. kinderen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Druk</li> <li>- Voorzieningen t.b.v. gezinsactiviteiten</li> <li>- Goede toegankelijkheid</li> <li>- Veilig, mede door aanwezigheid verduaalpalen, strandregels, reddingspost /EHBOpost. Bij ieder strandpaviljoen is een EHBO-koffer voor meer dan 10 personen aanwezig</li> </ul>
(Water)activiteitenstrand	De nadruk ligt op (water)sportactiviteiten Kitesurfen kan wel binnen deze zone. Gemotoriseerde sporten zijn niet toegelaten.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Druk</li> <li>- Voorzieningen t.b.v. sportieve activiteiten</li> <li>- Goede toegankelijkheid</li> <li>- Veilig, mede door gedragsregels, afbakening, reddingspost/HBO-post. Bij ieder strandpaviljoen is een EHBO-koffer voor meer dan 10 personen aanwezig</li> </ul>
Natuurstrand	De nadruk ligt op natuurontwikkeling en extensieve strandrecreatie. De strandbezoeker komt hier voor de rust, ruimte en natuur. Er zijn geen voorzieningen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rust</li> <li>- Natuurlijk</li> <li>- Minder goede toegankelijkheid</li> <li>- Geen voorzieningen</li> </ul>
Naakstrand	Zone waarbinnen naaktrecreatie is toegestaan.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rust</li> <li>- Natuurlijk</li> <li>- Minder goede toegankelijkheid</li> <li>- Geen voorzieningen</li> </ul>
Extreme sporten/ recreatiestrand	Zone voor extreme sporten: Onder extreme sporten verstaan wij sporten zoals, kitebuggyen en andere sporten waarmee zonder motorische hulpmiddelen extreme snelheden bereikt kunnen worden en daardoor direct gevaar kunnen opleveren voor de openbare orde en /of veiligheid van overige strandbezoekers.	<p>Op het strand:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ruimte</li> <li>- Weinig recreatie</li> <li>- Natuurlijk</li> <li>- Geen voorzieningen</li> </ul> <p>Op het water</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ruimte</li> <li>- Geen andere recreatie</li> </ul>



## Indicatie uitvoeringszaken

Actie	Onderdelen uit de visie
Ontbinden DVO	
Recreatieve routes	Gescheiden wandelpad Koppeling groen-blauwe verbindingen rest Westland
Doortrekken Duintopfietspad: - Haalbaarheidsonderzoek -Uitvoering	
Scherpe zonering	
Aanpassen APV	Vastleggen strandseizoen Aanpassen APV op breder verbod gemotoriseerd recreatief verkeer op strand (nu al leen motorvoertuigen en bromfietsen) Evaluatie APV ontheffing sluitingstijden APV
Strandslagen aanpassen: - Molenslag - Vlugtenburg - Ter Heijde - Beukel	Fietsenstallingen inclusief afspraken visvereniging Veiligheid kruisingen Aanpassingen vergunningstelstel ontheffing Laad en losplekken Aanpassing Molenslag minder validen/bevoorraden verlichting Scheiden ruiterroutes
Handhaving	Honden Vuurwerk Zonering Feesten Auto's op slag overnachten
Parkeerplaatsen	Toiletten Drinkwater Bewaakte fietsenstalling
Inrichtingsmaatregelen doorstroming toevoegen	
Parkeerverbod instellen Haagweg	Inrichtingsmaatregelen en bebording
Veiligheid: - Reddingsbrigade: afspraken maken over herijken	Aanwezigheid op de dag (langer) Aanwezigheid t/m 1 oktober
Herijking overeenkomsten paviljoen / convenant (gedragscode)	Pachtovereenkomst moet meer uitgewerkt
Communicatie: - Folder beplanting achtertuin	
Hondenbeleid opnieuw vastleggen	
Biodiversiteit vergroten	

Organisatie gericht op samenwerken: - 1 loket - coördinator strandzaken	
Afspraken Zandmotor	
Samenwerking Nationaal Park Hollandse Duinen	





Kaart 3 VRM



Kaart 4



## 6. Bijlage Namenlijst gevoerde gesprekken

Pm